



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind aplicarea în perioada 2019-2020 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare

Analizând propunerea legislativă privind aplicarea în perioada 2019-2020 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare (b514 din 30.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6386/13.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1000/14.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri de protecție socială ce vor fi acordate, în perioada 2019-2020, persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, institute naționale de cercetare-dezvoltare, al societăților comerciale și al regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, precum și din cadrul Societății Naționale de Închideri de Mine Valea Jiului - S.A. și al Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că o altă propunere legislativă, aflată în curs de avizare, având ca obiect reglementarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare de Societatea Națională de Închideri Mine Valea Jiului S.A. și Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. în perioada 2019-2024, a fost transmisă Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6386/13.11.2019 (b516/4.11.2019).

Pentru sistematizarea legislației, evitarea paralelismului legislativ și promovarea unei soluții unice în ceea ce privește persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare de Societatea Națională de Închideri Mine Valea Jiului S.A. și Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., sugerăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte.

4. Cu titlu preliminar, în ceea ce privește măsurile efective preconizate, semnalăm următoarele:

4.1. Prezenta propunere reproduce conținutul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2013 *privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare*, a cărei aplicabilitate a încetat la data de 31 decembrie 2018.

4.2. Sub aspectul **beneficiarilor** prevederilor propunerii legislative, precizăm că aceștia sunt, potrivit art.1, coroborat cu anexa la proiect:

a) persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale

cu capital majoritar de stat, institute naționale de cercetare-dezvoltare, al societăților comerciale și al regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, precum și

b) persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul din cadrul Societății Naționale de Închideri de Mine Valea Jiului - S.A. și al Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A.

Însă referitor la persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul Societății Naționale de Închideri de Mine Valea Jiului - S.A. și al Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A. sunt deja în vigoare măsuri de protecție socială similare, dar cu o perioadă de aplicare mai mare, prevăzute în **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024.**

Precizăm că proiectul de lege de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2019 se află în proces legislativ la Senat, fiind înregistrat pentru dezbateri.

Pentru evitarea paralelismului legislativ interzis de art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, orice modificare a măsurilor de protecție socială referitoare la persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul Societății Naționale de Închideri de Mine Valea Jiului - S.A. și al Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A. trebuie să se regăsească, fie în legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2019, fie într-un act normativ de modificare și/sau completare a acestei ordonanțe de urgență, fie în prezenta propunere, în acest ultim caz fiind necesară și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2019.

4.3. Pentru evitarea încălcării prevederilor art.16 alin.(1) din Constituție referitoare la egalitatea în fața legii, măsurile de protecție socială acordate persoanelor disponibilizate prin concedieri colective de la operatorii economici prevăzuți la art.1 alin.(1) trebuie corelate, atât ca perioadă de aplicare, cât și sub aspectul conținutului, cu cele stabilite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2019 pentru

persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul Societății Naționale de Închideri de Mine Valea Jiului - S.A. și al Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A..

5. În condițiile în care se va opta pentru una din soluțiile propuse la punctul precedent, iar reglementarea nu va fi susceptibilă de instituirea unui tratament discriminatoriu, în subsidiar, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. Referitor la perioada de aplicare a măsurilor prevăzute în prezenta propunere, semnalăm neconcordanța între **titlu**, care prevede perioada 2019-2020 și dispoziția de la art.31, potrivit căreia legea se va aplica până la data de 31 decembrie 2021. Prin urmare, este necesară revederea și corelarea textelor, având în vedere și faptul că, raportat la momentul avizării prezentului proiect, este puțin probabil ca procesul legislativ să se finalizeze până la sfârșitul anului 2019.

5.2. La **art.1 alin.(1)**, pentru respectarea terminologiei juridice actuale, așa cum a fost stabilită prin Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, expresia „societăți comerciale” se va înlocui prin termenul „societăți”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca textul să se încheie astfel: „ ... prevăzuți în **anexa care face parte integrantă din prezenta lege**”.

La **alin.(4) lit.a)**, pentru o corectă exprimare, termenul „acestora” se va înlocui cu „**acestua**”.

5.3. La **art.2**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, este necesară revederea sintagmei „plan de disponibilizare aprobat, potrivit legii”, urmând a se indica actul normativ avut în vedere. Dacă acesta este chiar prezentul proiect, se va utiliza sintagma „plan de disponibilizare aprobat **în condițiile prezentei legi**”.

5.4. La **art.8 alin.(3)**, sintagma „și nivelul indemnizației de șomaj la data încetării”, din ultimul rând, se va înlocui prin sintagma „și nivelul indemnizației de șomaj **acordate** la data încetării”.

5.5. La **art.10** se utilizează în mod eronat sintagma „în condițiile prezentei ordonanțe de urgență”, fiind necesară înlocuirea cu sintagma „în condițiile prezentei legi”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru art.23 alin.(1) și pentru toate situațiile similare.

5.6. La **art.11 alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca verbul „se modifică” să fie înlocuit cu verbul „se recalculează”.

5.7. La **art.12 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, textul va debuta astfel: „(2) **Venitul lunar de completare prevăzut la alin.(1) se acordă numai pe perioada lucrată ...**”.

La **alin.(3)** se face trimitere la un act normativ fără a fi redate în mod corect titlul acestuia și evenimentele legislative suferite ulterior adoptării, astfel cum prevăd normele de tehnică legislativă. Sintagma „prevăzute 263/2010 cu completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „prevăzute de Legea nr.263/2010 **privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare**”.

5.8. La **art.14 alin.(6)**, este necesară revederea tezei finale – „Prezentarea dovezii nu constituie refuz nejustificat potrivit art.17.”-, deoarece are o exprimare contradictorie, prezentarea unei dovezi neputând fi considerată refuz nejustificat.

5.9. La **art.15 alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „se suspendă la data” se va înlocui prin sintagma „se suspendă **începând cu data**”.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare adecvată contextului, propunem înlocuirea sintagmei „face parte din perioada de acordare”, prin sintagma „**este inclusă în perioada de acordare**”.

Observația este valabilă și pentru textul preconizat pentru **partea introductivă a alin.(3)**, unde recomandăm înlocuirea sintagmei „nu face parte din perioada de acordare a venitului lunar de completare”, cu sintagma „**nu este inclusă perioada de acordare a venitului lunar de completare**”.

La **alin.(4)**, pentru folosirea unei terminologii juridice adecvate în context, sintagma „Repunerea în plată a venitului” se va înlocui prin expresia „**Reluarea plății venitului**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

5.10. La **art.17 alin.(1)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „și la data depistării faptului”, cu sintagma „și la data **constatării** faptului”.

La **partea introductivă a alin.(2)**, pentru evitarea exprimării contradictorii „refuz nejustificat”/„refuzul motivată”, sugerăm eliminarea expresiei „refuz motivat de”.

La **alin.(3)**, pentru o corectă exprimare, sintagma „starea de sănătate necorespunzătoare pentru prestarea unei munci, justificată în baza unui certificat medical” se va înlocui prin sintagma „**invocarea unei stări de sănătate necorespunzătoare pentru prestarea unei munci, dovedită printr-un certificat medical**”.

5.11. La **art.20 alin.(1)** se face trimitere la Codul fiscal care era în vigoare la data adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2013, respectiv Legea nr.571/2003, în prezent abrogată expres prin Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, fiind necesară corectarea textului.

La **alin.(3)**, pentru claritatea normei, propunem ca aceasta să debuteze astfel: „**Venitul corespunzător perioadei în care s-a încasat venitul lunar de completare, utilizat la stabilirea ...**”.

5.12. La **art.22**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem următoarea redactare:

„**Art.22. - Venitului lunar de completare i se aplică regimul de impozitare prevăzut pentru indemnizația de șomaj.**”

5.13. La **art.24 alin.(2)**, pentru o corectă exprimare, termenul „agențiile” se va reda sub forma „**agențiilor**”.

La **alin.(3)**, pentru rigoare normativă, sintagma „planurile de disponibilizare stabilite la art.1 alin.(3)”, se va înlocui cu sintagma „**planurile de disponibilizare întocmite conform prevederilor art.1 alin.(4)**”.

5.14. La **art.26 lit.b)**, întrucât la art.25 lit.a) sunt stabilite două contravenții distincte, textul trebuie să debuteze cu expresia „**faptele prevăzute**”.

5.15. La **art.27**, sintagma „contravențiilor prevăzute la art.25 și 26” se va înlocui cu sintagma „**contravențiilor prevăzute la art.25**”.

Totodată, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Ordonanță Guvernului nr.2/2001, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **persoanele** anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”, și nu de către „**organele de control**”, așa cum se prevede în textul propus. Pentru corelare cu reglementarea-cadru în materia contravențiilor, precum și pentru un plus de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.27. - Constatarea contravențiilor prevăzute la art.25 și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.26 se fac de către persoanele**

împuțernicite din cadrul agențiilor pentru ocuparea forțelor de muncă”.

5.16. La **art.28 alin.(1)**, pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, precum și pentru corectitudinea normei de trimitere, textul trebuie reformulat, astfel:

„(1) Contravențiilor prevăzute la art.25 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Referitor la norma propusă pentru **alin.(2)**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, dispoziția referitoare la data intrării în vigoare a anumitor dispoziții ale proiectului, trebuie prevăzută în finalul acestuia, într-un articol distinct, prin indicarea expresă a tuturor articolelor care ar urma să intre în vigoare ulterior publicării. În plus, pentru precizia normei, expresia „intră în vigoare în termen de ... zile de la publicarea”, ar trebui redată sub forma „**intră în vigoare la ... zile de la data publicării**”.

5.17. La **art.30**, pentru evitarea dubiilor în interpretare cu privire la competența instanțelor judecătorești, este necesară clarificarea sintagmei „potrivit legii”.

5.18. La **art.32** se face trimitere la Ministerul Muncii. Menționăm că denumirea corectă a acestei autorități publice este **Ministerul Muncii și Protecției Sociale**, conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.


PREȘEDINTE

dr. Dragos ALIIESCU


București

Nr. 988 / 6.12.2019

Ordonanță de urgență pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024

Prezenta ordonanță de urgență se aplică până la data de 31 decembrie 2021, pentru persoanele disponibilizate prin concedieri colective, în cazul operatorului economic prevăzut la pct. 1 din anexă și până la data de 31 decembrie 2024, pentru persoanele disponibilizate prin concedieri colective, în cazul operatorului economic prevăzut la pct. 2 din anexă.

988.

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

v. D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României
- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155
- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)
- 8 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1) (termenul se împlinește la 22 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție